

## ГЛАВА 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПО ОХРАНЕ ВОДОСБОРОВ В США

### 4.1. ПРОГРАММА «ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДОСБОРУ ЗАЛИВА ЧЕСАПИК» (СОГЛАШЕНИЕ 2000) (Chesapeake Bay Program a Watershed Partnership 2000)

Залив Чесапик – крупнейший в Северной Америке, в его водах обитают более 3600 видов растений, рыб и других животных. Такое биоразнообразие делает его уникальным природным объектом. Более 300 лет водосбор залива Чесапик является экономически стабильным регионом, на котором сложились определенные традиции и культура. Он является исключительно продуктивным водным ресурсом на территории США. Как результат пятилетнего сотрудничества с 1983 по 1987 год правительства штатов Виржиния, Мериленд, Пенсильвания, округ Колумбия, а также члены Комиссии Залива Чесапик и Агентства Охраны Окружающей Среды США представили в правительство США исторический документ – Соглашение о создании программы партнерства по заливу Чесапик и о реставрации его экосистемы. Более 20 лет стороны, подписавшие Соглашение, работали вместе, чтобы обеспечить право общества на чистую воду, здоровье и продуктивные ресурсы. Они заботились как о защите здоровья жителей-пользователей залива Чесапик, так и о потребителях продуктов, для которых залив служит сырьевой базой.

Инициатива подписания Соглашения дала важные результаты – улучшилось здоровье людей, увеличилась продуктивность залива и его притоков, а также улучшилась экологическая ситуация на водосборе залива Чесапик в целом, включая земли и их экосистемы. Индивидуальные и коллективные усилия были важны для противостояния экологическим проблемам залива Чесапик, вызванным увеличением населения и уровнем экономического развития на водосборе. В связи с этим динамика численности видов залива Чесапик свидетельствовала о неблагоприятной экологической ситуации, которая усиливалась глобальными изменениями в экосистеме Земли.

Для реставрации залива Чесапик необходимо постоянное объединение усилий отдельных людей, бизнеса, школ, университетов, местных сообществ и правительств. Необходимо, чтобы все жители залива Чесапик были объединены одной политикой. Более того, они должны стать такой социальной системой, которая обеспечена всеми необходимыми ресурсами и представлена всеми социальными группами. Эти группы должны жить в условиях местной и региональной экономической стабильности, поддерживая высокое качество жизни, и получать ресурсы из здоровых рек и ручьев. В 2000 году Соглашение было пересмотрено и подписано вновь. Соглашение «Чесапик 2000» имеет большое значение для продолжения возрождения экосистем залива. В рамках этого соглашения стороны, подписавшие его, становятся партнерами по достижению целей реставрации и экологической устойчивости залива Чесапик. Они считают, что без такого партнерства достичь решения задач Соглашения невозможно.

#### **Охрана обитателей и реставрация**

Здоровье и жизнь в заливе Чесапик это индикатор успеха усилий по реставрации залива. Сохранение живых существ, в том числе всех видов рыб это центр приложения сил в соответствии с Соглашением «Чесапик 2000». Стороны, подписавшие Соглашение, осознали взаимозависимость между состоянием ресурсов залива Чесапик и охраной его экосистем. Они также идентифицировали наиболее важные звенья экологической цепи живых организмов в заливе Чесапик. Благодаря этому, акцент сместился от защиты коммерческих видов живых существ до защиты всей совокупности живых существ залива Чесапик. Стараясь решить проблему реставрации мест обитания рыб, нерестящихся в водоемах водосбора залива Чесапик, участники Соглашения осознали, что выполнить эту задачу можно только при условии организованной защиты и заботы обо всем водосборе.

Другим важным моментом является понимание того, что все действия по водосбору залива Чесапик должны быть последовательными и скоординированными. Для наблюдения за динамикой природы залива Чесапик и изменением глобальной экосистемы запланировано проведение мониторинга. Поддержка будет оказана всей экосистеме залива Чесапик в целом и отдельным видам в частности. Планируется исследовать физические, химические и биологические характеристики и их изменения, а также то, как эти изменения будут влиять на обитателей залива Чесапик. Одна из главных целей – реставрация, увеличение и защита всех видов рыб, моллюсков и других живых существ, а также условий их обитания для стабилизации количества рыбы и баланса экосистемы. Планируется работа по устрицам, экзотическим видам, мигрирующим и оседлым рыбам, межвидовому взаимодействию и голубым крабам.

### **Охрана и реставрация мест обитания**

Система залива Чесапик состоит из прибрежных и водных территорий. Она зависит от ландшафтов и качества окружающей среды всего водосбора. Экосистема залива представлена водными и прибрежными экосистемами. Это тысячи миль рек и ручьев, которые текут по территориям проживания людей. Земли, воды, природные ресурсы и человеческие сообщества объединены здесь в единое целое. Открытые водоемы и подземные воды, болота и болотистые территории, малые реки и леса обеспечивают жизненными ресурсами множество различных видов, обитающих на водосборе. В связи с сокращением болотистых территорий, обезлесиванием берегов, и усилением эрозии почв продолжается загрязнение залива. Именно леса и болота являются естественными гарантами качества воды. Необходимо принятие долговременной программы, обеспечивающей их защиту на долгую перспективу.

Стороны, подписавшие Соглашение, осознали, что для управления экосистемой залива Чесапик в целом необходимо сосредоточить усилия на индивидуальных особенностях охраны каждой реки, малой речки или ручья и сохранять их с учетом общественных и персональных интересов местных сообществ водосбора залива Чесапик. Соглашение поставило цель – защитить и реставрировать условия обитания и природную территорию, жизненно необходимые для выживания видов и сохранения биоразнообразия и других ресурсов рек водосбора и всего залива Чесапик. Планируются конкретные действия, направленные на реставрацию водосборов в целом, и в частности, подводной растительности, болотистых территорий, лесов.

### **Улучшение качества воды и реставрация водных объектов**

Улучшение качества воды – основной критерий защиты и реставрации залива Чесапик и его притоков. Уровень загрязнения залива регулируется законом «Акт Чистая Вода». В 1987 году было принято решение сократить на 40% количество нитратов в заливе, а в 1992 году – стратегия нормирования загрязнений, которую трудно выполнить в условиях продолжающегося экономического развития. Стороны, подписавшие Соглашение решили создавать такие условия, чтобы достичь качества воды, необходимого для поддержания жизненных ресурсов экосистем залива Чесапик. Поскольку в прошлом такая попытка не увенчалась успехом, в настоящее время решено предпринять необходимые шаги для достижения поставленной цели. Это защита акватории залива от попадания почв и от загрязнений в результате воздушного переноса, что является основным условием сохранения качества воды. При реставрации экосистем водосбора стороны, подписавшие Соглашение, намерены продолжать усилия направленные на то, чтобы залив перестал оказывать отрицательное влияние на здоровье человека и природы, а также намерены продолжать межправительственное партнерство для достижения поставленных задач по улучшению качества воды.

Таким образом, следующая цель Соглашения – достижение качества воды, необходимого для поддержания жизненных ресурсов в водной среде залива Чесапик и его притоках, а также охрана здоровья человека. Поэтому главным направлением работы с городскими водными объектами является предотвращение загрязнений нитратами и почвами, дождевыми стоками и воздушным переносом, а также от утечек с водного транспорта.

### **Использование земель**

В 1987 году стороны, подписавшие Соглашение, признали связь между ростом населения, экономическим развитием и деградацией экосистем залива Чесапик. Ожидается, что к 2020 году количество населения на водосборе залива Чесапик увеличится на 3 миллиона человек. Это может привести к тому, что результаты, полученные от сегодняшних затрат на предотвращение загрязнения залива, могут быть нивелированы. Рост населения может привести к кризису, если уже сегодня не изменить подход к использованию земель и не предпринимать усилий по охране водосборов небольших рек и ручьев, входящих в состав водосбора залива Чесапик. Это потребует значительных усилий в социальной, экономической и природоохранной сфере.

Устойчивость будущего развития зависит от сохранения естественных ресурсов неурбанизированных территорий и ограничения использования неосвоенных земель. Экономическое развитие должно учитывать социальные приоритеты и принимать экологически дружественные формы. Стороны согласились координировать действия государственных структур всех уровней в использовании земель, транспорта, воды, в развитии инфраструктуры и финансовом планировании, в разработке социально-экономической и экологической политики.

Отсюда вытекает следующая цель Соглашения - развивать практики использования земель, которые способствуют защите и реставрации ресурсов водосбора и качества воды, сокращают попадание загрязнений в залив Чесапик и его притоки. Стороны, подписавшие Соглашение, запланировали

деятельность по сохранению земель, реставрации и созданию охраняемых природных территорий. Они предложили минимизировать нагрузку на среду от транспортных средств путем введения таких альтернатив, как замена автотранспорта велосипедом, переход на пешее передвижение, а также отказ от ежедневных поездок на службу в пользу домашней работы с помощью телекоммуникационных средств.

#### **Участие общественности в принятии решений**

Настоящее и будущее залива Чесапик зависит от действий каждого жителя водосбора. Стороны, подписавшие Соглашение, признают возможность кумулятивной пользы от программ, основанных на деятельности местных сообществ. Они считают, что местные жители должны обучаться этике сохранения природы, чтобы осознать свою роль и ответственность за сохранение окружающей среды. Действия каждого человека, живущего на водосборе залива Чесапик, могут внести вклад в оздоровление малой реки или ручья, протекающего рядом с его домом, а также прилегающей земли. Стороны, подписавшие Соглашение, также признали, что будущее залива Чесапик зависит от действий следующего поколения, которое придет на смену живущему в настоящее время. Заключительная цель Соглашения – вовлечение людей в управление и помощь водосбору залива Чесапик, создание НПО на основе местных сообществ, вовлечение бизнеса, школ и местного правительства в достижение целей Соглашения. Стороны запланировали работу по просвещению и образованию, вовлечению местных сообществ в партнерство и принятие решений.

#### **4.2. Майкл Бендебба (Michael Bendebba) Таусон Университет, штат Мериленд, США**

#### **ЛЕСНОЙ СОВЕТ ГРАФСТВА БАЛТИМОР Baltimore County Forestry Board (BCFB)**

##### **История**

BCFB была образована в 1943 году как часть Управления Охраны Лесов штата Мериленд. Целью создания была защита от уничтожения лесов штата Мериленд и их обитателей. В течение многих лет организация выполняла и выполняет эту роль. BCFB работает с различными экологическими организациями графства, помогает экологическим группам ресурсами и информацией, например, при посадке лесополос. Организация работает также по сохранению дикой водной природы. Департамент Природных Ресурсов назначает сотрудников BCFB, выплачивает им зарплату и помогает ее членам.

##### **Структура**

Организация является некоммерческой и освобождена от уплаты налогов. Ее члены не платят членских взносов, и она не получает денег из фондов графства и штата, так как BCFB является непосредственно частью Департамента Природных Ресурсов. Деньги поступают от грантов, заявки на которые пишут члены этой организации. Большая часть финансирования поступает от Фонда «Траст Залива Чесапик».

Руководят BCFB председатель, заместитель председателя, секретарь, бухгалтер, консультант. Организация является одной из 24 подразделений Управления Охраны Лесов штата Мериленд, которая защищает не только леса, но и интересы жителей. Она дает жителям знания, как помогать лесу. BCFB наблюдает за проектами, которые осуществляются в сообществах. Активная роль организации проявляется наиболее зримо в работе с местными школами.

##### **Характеристика программ**

BCFB проводит много программ, связанных с природными ресурсами Мериленда. Наиболее успешна Программа «Озеленение». В 1914 году в Мериленде был принят Закон «Деревья на Обочине Дорог», согласно которому жители должны были сажать деревья по обочинам дорог. Позднее для штата стало еще более важным сохранение этих деревьев. Программа «Озеленение» была призвана помочь выполнению этого закона, и ответственность за ее выполнение взяли на себя местные жители, то есть, администрация штата не контролировала ее. С помощью этой программы заинтересованные группы получили информационную и материальную поддержку при посадке деревьев. Чтобы заявить свою заинтересованность в программе, сообщества должны были направить запрос в графство. Сообщества выполняли все работы по исследованию земель, включая в отчет исследования условий жизни деревьев, планы посадки деревьев, заботу о них. В итоге, сообщества получали право собственности на эти деревья, но предварительно им нужно было получить разрешение от Управления Охраны Лесов графства на их

посадку и вырубку. В рамках Программы «Озеленение» проводилась инспекция, которая определяла наиболее старые деревья и потенциальные места для новых посадок, после чего решала, где сажать, а где вырубать деревья.

Иногда местные сообщества получают от Управления Охраны Лесов штата Мериленд задания на работы по вырубке и посадке лесов, и тогда члены ВСФВ помогают им это делать. Они советуют сообществам, какие виды деревьев сажать на этой территории, а также просят графство обеспечить акции по посадкам деревьев всем необходимым. Но, поскольку графство не может давать саженцы деревьев бесплатно, сообщества вынуждены их покупать по низкой цене. Другие программы для сообществ называются «Недели Побережий», «Сбор Семян Дубов», «Водоохранные Зоны Малых Рек и Ручьев», «Управление Водосборами». Программа «Недели Побережий» начала действовать с 1982 года и была направлена на поддержку ресурсов побережий штата Мериленд, в котором очень много прибрежных пустынных территорий, пляжей и рек, впадающих в залив Чесапик. Цель программы – развитие экологического туризма, так как залив привлекателен для туристов в течение всего года. «Недели Побережий» дает людям возможность стать волонтерами и заниматься очисткой береговой линии и посадкой деревьев на побережье. Большая часть деревьев, которые создают водоохранные зоны вдоль береговой линии, были посажены в рамках этой программы.

Программа «Сбор Семян Дубов» проходит в сентябре и октябре. Семена дубов собираются для питомника в графстве Балтимор. Благодаря объединению усилий Департамента Природных Ресурсов и волонтеров выбираются наилучшие семена дубов, которые потом пакетируются. Программы «Водоохранные Зоны Малых Рек и Ручьев» и «Управление Водосборами» выполняются в основном силами местных школ. Наиболее интенсивно проходит программа «Школьники за Восстановление Дикой Природы» на территориях, расположенных рядом со школами. Для того, чтобы удовлетворить нужды педагогических работников в экологическом образовании, Комитет по Образованию и специалисты ВСФВ решили организовать два курса в графстве Балтимор для учителей, для чего были подготовлены материалы и тренинг. Эти курсы раскрывали сущность экологических проблем на этой территории.

Программа «Лагерь Хикари» ежегодно спонсируется ВСФВ. По два школьника, от каждого из 26 районных отделений организации, имеют возможность побывать в этом лагере, который длится в течение недели. Все расходы оплачивает ВСФВ. Цель лагеря – дать возможность школьникам 10-11 классов поработать волонтерами Департамента Природных Ресурсов. Педагоги, работающие в этом лагере, являются сотрудниками Департамента Природных Ресурсов. Школьникам предлагается взять участок территории как бы в собственность и дается задание составить и попытаться осуществить индивидуальный план заботы об этой территории. Дети проводят полевые исследования по изучению рыб, растений и дикой природы. Это исследование является частью работы, которая выполняется по заказу Департамента Природных Ресурсов. Программа дает детям возможность самим участвовать в улучшении экологической ситуации и получить опыт работы в природе.

Программа «Школьники за Восстановление Дикой Природы» является наиболее активно осуществляемой программой ВСФВ. В ней участвуют 42 школы графства Балтимор. Многие школы расположены в непосредственной близости от водоемов. Эта программа позволяет школьникам проявить заботу об этих водоемах. ВСФВ составила план, по которому работают школы. Этот план определяет приоритеты и цели программы, помогает искать экологические проблемы, затем предлагает внести в план предполагаемые решения этих проблем. Заинтересованные школы выходят на контакт с ВСФВ, и она помогает им составить свой план, исходящий из конкретных условий территории, на которой будет действовать эта школа. Знание видов деревьев, с которыми будет работать школа, наиболее важно. Программа призвана заинтересовать участников, которые смогут достичь успеха в этой работе. Некоторые школы расширяют программу, становясь питомником по выращиванию саженцев, помогая тем самым питомнику графства.

ВСФВ работает также по другой образовательной программе – с Департаментом Сохранения Почв, который каждый год проводит Национальный Конкурс «Энвайрофон». ВСФВ проводит соревнования между школьниками по секциям леса и дикой природы. Каждая команда состоит из пяти школьников и руководителя. Большинство школ Балтимора участвуют в этом конкурсе, поэтому в промежутке между соревнованиями штатные сотрудники проводят тренинги со школьниками этих школ. Школьники учатся у ВСФВ, какие виды деревьев надо сажать. ВСФВ, проводя тренинги по лесам, использует те же приборы и инструменты, какие используют настоящие работники леса.

## **Выводы**

ВСФВ организует посадки деревьев. Эти посадки обеспечивают оздоровление водоемов и водосборов. Но количество посаженных деревьев и количество программ – это не главное, что отражает

успех организации. Успех проявляется в поддержке этой организации местными жителями, в том числе школьниками.

BCFB можно назвать квазиправительственной, большинство ее сотрудников являются волонтерами, кроме тех, кто работает одновременно и в этой организации, и в Управлении Охраны Лесов штата Мериленд. Организация активно вовлекает волонтеров в акции по посадке деревьев и очистке берегов. Проблема обычных акций такого рода, организуемых НПО, местными сообществами и государственными структурами, состоит в том, что, как правило волонтеры привлекаются разово. Это не обеспечивает постоянной заботы о посаженном дереве или очищенном участке берега. Поэтому деятельность BCFB, более успешна тогда, когда она оказывает помощь местным сообществам, а также школам, которые участвуют в программах организации на долгосрочной основе.

#### **4.3. Барбара Колтер (Barbara Coulter) Таусон Университет, штат Мериленд, США**

#### **КОМИССИЯ РЕКИ ПАТУКСЕНТ Patuxent River Commission (PRC)**

##### **История**

PRC была создана в 1980 году в соответствии с принятым в 1961 году местным законом о водосборе реки Патуксент. Организация действует на территории штата Мериленд и последние четыре года вовлекает волонтеров в свою деятельность. В 1995 году внутри PRC появилась новая группа, которая стала называться Совет «Притоки Реки Патуксент». Кроме того, внутри организации есть группа участников, называющих себя «Друзья Реки Патуксент». Все члены PRC стараются уделять ее развитию как свое рабочее, так и личное время. В 1993 году правительства графств штата Мериленд подписали Программу «Соглашение по Заливу Чесапик». Это было сделано в целях развития деятельности местных сообществ на водосборе залива Чесапик, а также межсекторального диалога. PRC сразу же присоединилась к этому Соглашению. Тогда же в ней произошли преобразования, которые позволили ей сфокусировать свои усилия на уменьшении нитратов в заливе Чесапик. Будучи в составе «Соглашения» организация приняла участие в образовании десяти Советов, один из которых был назван Совет «Притоки Реки Патуксент». Каждый Совет собирается ежемесячно. Все они работают под эгидой губернатора штата Мериленд.

В Координационный Комитет «Соглашения» вошли представители десяти Советов, а также «Исследовательского Центра Академии Изучения Эстуариев», представители администрации города Бови, организаций «Песчаный Музей Родников», «Парк Джефферсона Паттерсона», «Парк Реки Патуксент», «Центр Дикой Природы Патуксент», представители администрации штата. В Координационный Комитет входит также координатор из Департамента Природных Ресурсов. Он координирует деятельность всех десяти Советов. Члены Координационного Комитета и Советов обычно рекомендуют людей для участия в работе Комитета, но утверждает и формально назначает его состав губернатор штата Мериленд. В Координационном Комитете существуют квоты на представителей различных социальных групп, например, фермеров, ученых и так далее. Общая миссия всех Советов – инициировать активность местных сообществ и координировать диалог секторов общества в рамках «Соглашения по заливу Чесапик». Эту миссию поддержали все НПО, участвующие в деятельности Координационного Комитета.

В частности, задачи Совета «Притоки Реки Патуксент»: осуществлять проекты по реставрации и защите жизненных ресурсов и качества воды; проводить политику и акции по сохранению ресурсов и биоразнообразия здоровых водосборов через экологическое образование и разъяснение населению их личного вклада в воздействии на качество воды.

##### **Миссия PRC**

Миссия PRC состоит в заботе об экосистеме реки Патуксент, о ее биосистемах и их продуктивности. Задачи PRC: защита и сохранение экосистемы реки Патуксент; реставрация реки Патуксент, приведение ее экосистемы к 2050 году в состояние, соответствующее тому, которое было в 1950 году; проведение дискуссий, акций и реализация проектов по реставрации ресурсов реки Патуксент; возрождение в местных сообществах ценностей природы, экономики, культуры и отдыха.

PRC является информационным и координационным центром на территории водосбора реки Патуксент. Поэтому она занимается обзорами и комментирует планы, проекты, программы, отчеты и законодательство, связанные с водосбором реки Патуксент. Организация также является межсекторальным форумом, так как она влияет на разработку политических планов на этой территории. Политика PRC

целенаправленно включает лучшие практики управления сельским хозяйством, сбережения электроэнергии, содействие созданию систем очистки стоков и управления во время сильных дождей, программы «Устойчивый Рост», «Охрана лугов и полей», «Устойчивые Транспортные Сети», а также планы акций «Очистка Воды» и «Улучшение Качества Воды».

### **Характеристика водосбора**

Водосбор реки Патуксент составляет 582967 акров и 930 квадратных миль зеркала воды. Это самая большая река в штате. Она имеет два водозабора выше города Лаурел и обеспечивает питьевой водой район Метрополитен в Вашингтоне. Водосбор реки Патуксент включает около 11 тысяч акров болотистых территорий. Сочетание пресной и соленой воды в этом водосборе привело к тому, что там обитают голубые крабы и 160 особых видов рыб. На водосборе встречается также редкий вид орлов. 28% водосборной территории занимает городская территория, 29% – это сельскохозяйственные земли и 43% территории заняты лесом, из них 16% – охраняемые природные территории. Наблюдается тенденция увеличения городских территорий и уменьшения сельских. Водосбор реки Патуксент включает такие большие и хорошо развитые города, как Колумбия, Лаурел, Бови, Одентон, Остров Соломона.

В 1990 году население этого водосбора составляло 491 тысячу человек. В 2020 году ожидается, что численность населения на водосборе достигнет 750 тысяч человек. Этот прогноз основан на очень высоком приросте численности населения в графстве Принца Джорджа. Этому растущему сообществу принадлежат 27 очистных станций, стоки из которых сбрасываются в реку Патуксент, что создает большие проблемы для всего водосбора, особенно для болотистых территорий. Кроме того, через водосбор реки Патуксент проходит много автомобильных дорог. Вредные компоненты автомобильных выхлопов загрязняют территорию и оседают в донных отложениях, а автодорожные насыпи мешают естественному очищению этой территории с помощью почвенных вод. Социально-экономические характеристики местных сообществ различны. Здесь есть и большие города, и маленькие сельскохозяйственные поселения. Расположение водосбора Патуксент между Балтимором и Вашингтоном делает эту территорию привлекательной для роста сообществ.

### **Структура организации**

Как и НПО, PRC имеет устав, программу и членство. Согласно уставу, в PRC входят по одному представителю от следующих структур: Графства Эн Арундел, Калверт, Чарлес, Ховард, Монтгомери, Принц Джордж и Святая Мария; Санитарная Комиссия Пригородов Вашингтона и Комиссия по Планированию Мерилендского Национального Парка графства Монтгомери; Советы Графств Принца Джорджа и Трай-Каунти из Южного Мериленда; Местные муниципалитеты, расположенные на территории водосбора реки Патуксент; Службы по организации студенческих отрядов из университетов штата Мериленд; Служба Речного Хозяйства; предприятия бизнеса. Дополнительно к ним PRS включает по два представителя от местных фермеров, строителей, ученых и инженеров, экологических НПО. Также в нее входят четыре представителя от сообществ жителей, имеющих земли, предназначенные на полное сохранение. Неофициальными членами PRC являются главы Департаментов Сельского Хозяйства, Окружающей Среды, Природных Ресурсов, Транспорта, Планирования, а также Командующий Дивизии Американского Инженерного Корпуса Балтимора.

### **Финансирование**

В организации нет годового бюджета. Согласно уставу PRC финансируется из регионального бюджета. Эти деньги идут на покрытие целевых выплат за проделанный объем работы. Дополнительно деньги на счет организации поступают из федеральных фондов и местных бюджетов. Финансирование проектов идет от Фонда «Траст Залива Чесапик» и от грантов Программы «Чистая Вода». Обычно PRC сама не занимается фандрайзингом, ее небольшие нужды в размере до 20 тысяч долларов покрываются из благотворительных фондов.

### **Проекты PRC**

PRC создает рабочие группы по различным направлениям экологической деятельности, связанным с рекой Патуксент. Эти группы работают до тех пор, пока проблема не будет решена, то есть в течение нескольких месяцев или лет. Несколько различных программ предусматривают вовлечение членов и обучение рабочих групп. Одна из этих групп изучает и описывает агентства и организации, которые занимаются экологическими исследованиями. Результаты исследований были использованы для создания веб страниц, которые помогли другим организациям, занимающимся сохранением природы. Это мероприятие было профинансировано Программой «Чистая Вода».

Другие группы, в том числе и рабочая группа по ручью Сукколд, на общем форуме выделили как основную проблему эрозии территории на водосборе и теперь работают над решением этой проблемы.

1. Группа по моделированию ситуаций на водосборе использует модели Института Экологической Экономики, сотрудники которого участвуют в деятельности PRC для выработки стратегий управления.
2. Группа по водосборам и группа по обучению стимулируют общественное участие в охране водосбора. Они отвечали за проведение Дня Водосбора, который прошел 15 мая 1999 года. Более 25 НПО, а также государственные организации и жители участвовали в этом мероприятии, которое частично финансировалось Фондом «Траст Залива Чесапик».
3. Группа по ливневым стокам провела встречу по разработке мер предотвращения эндемий. В этой встрече также участвовали Комиссия по Планированию и местные агентства, ответственные за развитие земель.
4. Рабочая группа по ручью Хантинг и заливу Джуг занимается водным туризмом на каноэ, описанием водной растительности и обитателей ям и перекатов ручья. Она также работает над созданием подхода к ручью Хантинг и оборудованием на нем причала для каноэ. В деятельность этой группы вовлечены региональные агентства и местные правительства.

### **Вовлечение волонтеров и жителей**

Члены рабочих групп PRC занимаются чаще политикой, чем посадкой деревьев, поэтому они редко прибегают к вовлечению волонтеров. Рабочая группа по обучению вовлекает волонтеров в обучающие проекты. В организацию часто обращаются экологические группы, которые уже имеют своих волонтеров, за помощью в разработке проектов, которые они затем сами реализуют. Группа «Друзья Реки Патуксент», которая является частью PRC, имеет своих волонтеров. Среди них есть волонтеры, чья деятельность тесно связана с водосбором реки Патуксент, и жители, которые просто озабочены состоянием окружающей среды. Они собираются ежемесячно и участвуют в работе этой группы. «Друзья Реки Патуксент» имеют в своем составе членов Комиссии по Водоохранной Зоне Залива Чесапик, членов Фонда «Залив Чесапик» и Общества «Аудубон», бизнесменов, представителей местных гражданских ассоциаций и участников различных организаций по сохранению дикой природы и болотистых территорий.

### **Отношения с правительством**

PRC связана с правительством и губернатором штата Мериленд. Более того, она получила от губернатора мандат, обязывающий ее участвовать в деятельности органов местного самоуправления, согласно законодательству штата. Правительство штата имеет незначительное влияние на организацию и не финансирует ее. Если PRC нуждается в дополнительном финансировании из региональных правительственных фондов, то она должна пройти все процедуры наравне с другими организациями, которые обращаются за финансовой помощью в правительство штата Мериленд.

### **Отношения с бизнес структурами и другими организациями**

PRC вовлекает в свою деятельность много бизнес структур и других организаций, находящихся на территории водосбора Патуксент. В нее входят и участвуют в ее деятельности предприятия, занимающиеся очисткой стоков, органы местного самоуправления, местные рыбаки. У PRC хорошие отношения со всеми этими организациями, за исключением Ассоциации Организаций Графства Мериленд. Это происходит потому, что PRC обычно поддерживает принятие законодательных актов и направления политики правительства штата Мериленд, а Ассоциация напротив, чаще находится в оппозиции к этим решениям. Из всех семи графств, с которыми сотрудничает PRC, наименее активно развивается сотрудничество с графством Ховард. Поэтому там PRC приходится опираться на поддержку НПО в защите реки Патуксент. Это не значит, что правительство графства Ховард противостоит решениям правительства штата. Правильнее будет сказать, что оно проводит экологическую политику штата Мериленд через НПО, поддерживая их экологические программы. PRC часто выдвигает независимые от правительства предложения, и эти предложения поддерживаются местной властью и представителями различных государственных структур, так как последние видят, что эти предложения – наилучший путь решения экологических и экономических проблем водосбора реки Патуксент.

### **Выводы**

PRC – созданная правительством штата организация, успешная и активная на региональном уровне. Она может работать с волонтерами и активно влиять на успешность жизни сообществ и состояния водосбора Патуксент. Политика организации ориентирована на защиту реки Патуксент и всех ее обитателей. Организация, с помощью создания рабочих групп, оперативно откликается на все нужды

населения водосбора. Это является одним из основных компонентов успеха PRC. Но PRC не достаточно использует связи с экологическими НПО, для того, чтобы проводить политику реставрации водосбора, используя практические решения. Государственные организации и НПО могут достигать своих целей более успешно, если будут строить успешное партнерство.

#### **Источники**

1. References Hranicky. Personal Interview Mr. Ken Hranicky, Patuxent River Commission staff, on Oct. 31. 2000
2. Overview. Overview: Maryland's Tributary Strategies. April 1996. Produced by the Maryland Department of Natural Resources, Chesapeake and Coastal Watershed Service.
3. MITT. Maryland's Tributary Teams Annual Report 1998. Produced by the Maryland Department of Natural Resources
4. PRCAA. Patuxent River Commission Action Agenda (DRAFT) 1999. A nine page stapled packet of papers. Produced by the Patuxent River Commission
5. PRCL. Patuxent River Commission Legislation Section 5-801 to 5-916. A five page stapled packet of papers. Produced by the Patuxent River Commission
6. PRPP'84. Patuxent River Policy Plan: A Land Management Strategy. April 1984. Produced by the Maryland Department of State Planning
7. PRPP'97. Patuxent River Policy Plan: An Update for 1984 to 1997. November 1997. Produced by the Patuxent River Commission
8. PTT'88. Maryland's Tributary Teams Annual Report 1998. January 1999. Produced by the Maryland Department of Natural Resources
9. PTT'99. Maryland's Tributary Teams Annual Report «Charting Our Course» 1999. December 1999. Produced by the Maryland Department of Natural Resources

#### **4.4. Патрик Шанк (Patrick Shank)**

### **РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕТОРТ LeTort Regional Authority (LRA)**

#### **История**

Река Леторт Спринг располагается в графстве Кумберланд в Пенсильвании и известна на всю страну своими богатыми рыбными ресурсами. Для окружающих ее муниципалитетов она к тому же является рекреационным ресурсом. Река является частью водосбора залива Чесапик и полностью формирует ландшафт графства Кумберланд. Здоровье реки является индикатором состояния региональной экосистемы водосбора. Из-за своего геологического строения и сменяемости сельских и городских районов на всем ее протяжении она очень чувствительна к загрязнению, как от точечных, так и от рассеянных источников. В связи с озабоченностью состоянием реки и в целях ее охраны местное правительство графства Кумберланд создало в 1974 году Региональное Управление Леторт (LRA). В то время муниципальные власти штата Пенсильвания решили всерьез заняться сохранением водосбора. LRA начала сотрудничать со всеми государственными структурами, природоохранными организациями, местным бизнесом, землевладельцами и широкой общественностью в целях улучшения здоровья реки. С того времени LRA было создано много программ и проектов как самостоятельно, так и в сотрудничестве с местными, региональными и федеральными государственными структурами, группами жителей, местными школами, колледжами и другими организациями. Благодаря усилиям LRA река Леторт получила от Департамента Охраны окружающей Среды штата Пенсильвания статус объекта исключительной ценности. Для этой реки была разработана специальная научная программа. Все это обеспечило реке Леторт дополнительные условия защиты от загрязнения за счет повышения стандартов ПДК.

#### **Характеристика водосбора**

Река Леторт протекает через графство Кумберланд, на этом участке ее протяженность 9,2 мили. Потом она течет через Южный Миддлтон Тауншип, один из районов города Карлайла, после чего в нее впадает ручей Конодогуйнет, затем она протекает через Миддлсекс Тауншип. Река разделена на три части: верхняя, средняя и нижняя. Площадь водосбора составляет 21,4 квадратные мили, на ней находится 21 родник. Верхняя часть реки имеет протяженность 5,1 мили, на этом участке в основном велось сельское хозяйство. Жители селились вдоль дорог. Поэтому там получила развитие инфраструктура, состоящая из коммерческих и мелких промышленных объектов. Средний участок составляет 1,6 мили. Он служит источником воды для коммерческих целей, на нем расположены основные промышленные объекты.

Нижняя часть реки продолжается 2,5 мили. Ее пересекает множество скоростных автомагистралей, близлежащие территории в основном используются для промышленных целей. Основные проблемы связаны с густонаселенностью и бурно развивающимся бизнесом. На водосборе присутствует риск попадания в реку большого количества размытой дождевыми стоками почвы. Это нарушает баланс экосистемы реки Леторт.

### **Характеристика сообществ**

Водосбор Леторт Спринг расположен в Южном и Северном Миддлетон Тауншип, в одном из городских районов Карлайла, и в Миддлсекс Тауншип. Общая численность населения этих муниципалитетов составляет 44372 человек, из них 16605 человек являются домовладельцами. Больше всего жителей проживает в районе города Карлайла. С 1990 года также отмечается рост населения в Миддлсекс Тауншип и Южном Миддлтон Тауншип.

Сеть скоростных автомагистралей, покрывающая водосбор, способствует экономическому росту этой территории. В графстве Кумберланд имеется 9 начальных школ и 8 средних учебных заведений, работают множество НПО. Водосбор содержит много рекреационных ресурсов, там находится тропа Аппалачайн, которая используется для охоты, рыболовства, прогулок пешком и катания на велосипеде.

### **Описание организации**

Согласно постановлению властей штата Пенсильвания от 1945 года, его муниципалитеты могут образовывать отдельный орган для общественных целей. Графство Кумберланд и четыре муниципалитета, расположенные на его территории, создали LRA с целью контроля над состоянием рекреационных ресурсов и стоков на водосборе Леторт Спринг, а также для улучшения качества воды, сохранения окружающей среды, уменьшения антропогенных влияний и реставрации природных объектов. Этот государственный орган был наделен правами расходовать деньги, проводить строительные работы и осуществлять другие действия для реализации поставленных целей в соответствии с законами Пенсильвании. Собрания LRA проходят каждый третий четверг месяца, они правомочны, если на них присутствует не менее десяти членов организации с правом голоса, а также по два члена от каждого муниципалитета и представители Колледжа Вооруженных Сил США без права голоса. LRA имеет оплачиваемый штат сотрудников, состоящий из исполнительного директора, бухгалтера и секретаря, которые работают на условиях неполной занятости.

Члены LRA выбирают председателя, его заместителя, казначея и секретаря. Каждый член LRA является участником одного или более комитетов. Существуют Комитет по Связям с Обществом, Комитет Финансов, Комитет по Оценке Проектов, Комитет по Мониторингу Качества Воды, Комитет по Рекреации и Комитет по Сервитуту. Под руководством исполнительного директора члены LRA занимаются стратегическим планированием, ведут организационную работу в местных сообществах и проводят экологическую оценку водосбора Леторт Спринг. Среди членов LRA двое являются сотрудниками Департамента Охраны Окружающей Среды, есть также свои инженеры, специалисты по гидрогеологии, геологи, химики, сотрудники Департамента Сельского Хозяйства и картографы. Имея такой набор квалифицированных специалистов, LRA не нуждается в привлечении сотрудников со стороны.

### **Проекты и программы LRA**

С 1974 года LRA осуществила множество проектов и программ, как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими местными институтами и организациями, озабоченными улучшением состояния водосборов. LRA регулярно инициирует проекты реставрации малых рек, стабилизации их русла путем высадки растительности по их берегам, благоустройства природных троп и мест отдыха вдоль реки Леторт. Также LRA проводит Дни очистки реки, в течение которых ее члены вместе с волонтерами убирают мусор вдоль берегов. LRA – автор программы использования земель с минимальной антропогенной нагрузкой, которая предусматривает подписание соглашения между землевладельцами и государством или природоохранными организациями. Оно ограничивает использование земель их владельцами и предусматривает превращение этих земель в охраняемые природные территории. Кроме того, LRA ежемесячно проводит мониторинг качества воды в 10 точках на реке. Эта программа проводится совместно с Диккенсон Колледжем.

### **Финансирование**

В дополнение к ежегодному финансированию, идущему от графства Кумберланд и входящих в него четырех муниципалитетов, LRA получает федеральные, региональные и местные гранты и частные пожертвования. В 1999 году LRA было получено таким путем 83772 доллара. 76% этой суммы составили

гранты, в том числе от Департамента Сохранения Природных Ресурсов штата Пенсильвания. 4% финансирования поступает от пожертвований частных организаций на проект «Парк Леторт». В 1999 году бюджет организации на 20% состоял из грантов, полученных от местного правительства. В 2000 году доля финансирования от грантов составила 70% бюджета организации.

### **Клиенты LRA**

LRA сотрудничает с другими государственными структурами, экологическими организациями, бизнесом и землевладельцами, которые являются пользователями природных ресурсов водосбора Леторт Спринг. Ее клиентами являются местные правительства и муниципалитеты графства, которые заинтересованы в проведении политических инициатив на водосборе. LRA не заключает договоров с организациями на сбор данных о водосборе и другую информацию. Она сама проводит независимый контроль качества воды, сбор и оценку данных. Периодически LRA сотрудничает с такими НПО, как «Альянс по Мониторингу Водных Ресурсов» (ALARM) и Геологоразведка США, публикуя результаты проведенного мониторинга.

### **Взаимодействие с правительством**

Использование ресурсов водосбора Леторт Спринг зависит от указов и нормативных актов местного, регионального и федерального правительств. Именно поэтому LRA активно занимается политикой, выдвигает политические инициативы, чтобы быть уверенной, что политика властей будет соответствовать задачам сохранения водосбора. Особое внимание LRA уделяет густонаселенным территориям и территориям, где интенсивно развивается бизнес. LRA работает над тем, чтобы федеральными, региональными и местными правительственными структурами были приняты такие законы, которые бы защищали реку Леторт. В результате все четыре муниципалитета приняли именно такие законы в рамках своих полномочий. LRA также взаимодействует с местными муниципалитетами по планированию и зонированию. Существующие на местном уровне законы об использовании земли включают запрет на прямые стоки в реку. Местное правительство предложило дополнительные законы, направленные на предотвращение каких-либо стоков. Организацией также уделялось внимание предотвращению загрязнений реки в результате ее разливов. Это было особенно важно для густонаселенных мест, особенно для района Карлайла, так как попадающие в реку загрязнения и почва оказывали стрессовое влияние на водных обитателей. LRA также взаимодействовала с правительством штата Пенсильвания, в целях сохранения Леторт Спринг и управления развитием территории водосбора.

В 1988 году благодаря усилиям LRA значение водосбора реки Леторт Спринг было признано, и его сохранение стало частью региональной научной программы по рекам. Эта программа помогла осознать уникальность водных объектов и вовлечь государственные структуры в управление водосборными территориями. Она предусматривала государственное регулирование сохранения сельских территорий водосбора, ограничивая наступление дорог, оврагов и свалок. Но эти основные направления программы не действовали за пределами штата.

У LRA нет тесных контактов с федеральным правительством, но поскольку она занимается охраной водосбора реки, объявленной Департаментом Охраны Окружающей Среды штата Пенсильвания национальным достоянием США, она получает поддержку Агентства Окружающей Среды США. Взаимодействие LRA с другими федеральными структурами достаточно слабое.

С местными муниципалитетами, властями района Карлайла и трех районов Тауншип LRA взаимодействует достаточно активно. Это объясняется личными связями между членами местного правительства и членами LRA. Например, один из членов LRA, живущий в районе Карлайла, поддерживает дружеские отношения со многими членами Совета городского района – законодательного органа района Карлайла. Этот человек старается инициировать любые связи и взаимодействия обеих структур. Более того, цели LRA и местного правительства совпадают относительно того, чтобы река Леторт оставалась важным местным ресурсом. События на водосборе также усиливают кооперацию этих двух структур. Однажды между LRA и местным правительством возник конфликт по поводу зонирования. Поскольку территория берегов реки имеет большой потенциал экономического развития, местное правительство решило снизить природоохранный статус Леторт и застроить часть этой территории жилыми объектами. LRA выступила категорически против таких решений, но не стала протестовать публично, а предоставила контраргументы и рекомендации, согласно которым стал возможен разумный компромисс. Как правило, такие конфликты редки, и в основном LRA и местное правительство сотрудничают.

### **Взаимодействие с НПО**

Поскольку LRA относительно независима, она на равных взаимодействует с другими НПО. LRA регулярно сотрудничает с такими региональными экологическими НПО, как «Троут без Границ», «Альянс по Мониторингу Водных Ресурсов» (ALARM) и «Ассоциация Водосбора Ручья Конодогуйнет». Вместе они проводят исследования, делятся информацией о собранных данных, оказывают поддержку друг другу. Вместе с тем, с межрегиональными крупными НПО LRA почти не сотрудничает, лишь обмениваясь информацией от случая к случаю и делясь ею с «Обществом Аудубон» и «Клубом Сьерра». Совместно с региональными экологическими НПО LRA работает по мониторингу, оценке и реставрации малых рек.

Особенно тесно LRA сотрудничает с «Троут без Границ» и ALARM. У них общие цели и интересы. Несколько членов LRA также являются членами «Троут без Границ», и их личные связи способствуют сотрудничеству. LRA также тесно сотрудничает с ALARM, получая от нее помощь и техническую поддержку. Офис руководства LRA в Карлайле расположен рядом с ALARM, находящейся в Диккенсон Колледже, что упрощает связь между организациями. Кроме того, ALARM работает по проектам, связанным с Леторт Спринг.

### **Взаимоотношения с бизнесом**

Интересы LRA и интересы местного бизнеса находятся в конфликте, но LRA ищет сотрудничества с бизнесом. LRA обеспокоена ростом количества карьеров на Леторт. От их воздействия грунтовые воды опускаются ниже уровня русла реки, возникают провалы и вода в них исчезает. Другая проблема, связанная с карьерами, это большое количество почвы, смываемой дождевыми потоками в реку, что затрудняет течение реки. Эти карьеры очень опасны для водосбора, поэтому LRA работает с бизнесом, чтобы иметь возможность регулировать появление карьеров и снижать эту опасность. И общественность, и LRA, и бизнес сотрудничают в этом вопросе, потому что Леторт это их общий рекреационный ресурс. LRA обратилась к местному бизнесу с предложением о регулировании использования земель вокруг Леторт. Сотрудничеству способствуют личные связи членов LRA со многими местными бизнесменами. Все это помогает достигать соглашения и преодолевать конфликты.

Многие местные землевладельцы имеют собственность по берегам реки и на водосборе и участвуют в вышеописанной программе консервации использования своих земель. И все же некоторые хотят использовать свое право собственности и распоряжаться землей по своему усмотрению. В рамках этой программы LRA дополнительно покупает собственность землевладельцев по берегам реки. Такие покупки, конечно же, создают некоторые неудобства, поскольку выводят землю из-под налогообложения города.

### **Вовлечение волонтеров**

LRA – уникальная организация, которая функционирует как государственный орган и не зависит от волонтерства. Она больше сосредотачивает свое внимание на инициативах программ по сохранению сервитута, и других формах прямых действий, которые обычно не нуждаются в вовлечении волонтеров. Роль LRA сводится к консультированию местных правительств по принятию решений, здесь также нет необходимости использовать вклад волонтеров. Но есть деятельность, в которой LRA сотрудничает с волонтерами. LRA вовлекает группы жителей, школы и другие организации в акции по очистке берегов и реставрации рек. Например, местные отряды бойскаутов участвуют в ежегодных акциях по очистке реки, организованных LRA.

Для вовлечения волонтеров LRA часто использует объявления в газетах. Другая область применения волонтеров – участие вузов и колледжей в программах по мониторингу и реставрации реки Леторт. Например, LRA сотрудничает с ALARM по вовлечению студентов Диккенсон Колледжа в программу по мониторингу «Мулли Граб». Этот пример был подробно описан в статье об ALARM.

### **Политика LRA**

Как орган власти, LRA может воздействовать на местное правительство для достижения своих политических целей. LRA не делает политику, как таковую, а выступает как консультационный орган и арбитр местных экологических инициатив, особенно тех, которые напрямую воздействуют на Леторт Спринг. Посредством такой роли LRA воздействует и усиливает экологические инициативы, которые направлены на оздоровление водосбора Леторт Спринг. Вследствие высокой специализации и опыта своих членов, а также финансирования из местных бюджетов, формирующихся от налогообложения, LRA независима от других организаций.

Такая независимость делает возможным для LRA проводить собственные проекты и исследования, а также финансировать некоторые проекты других организаций. Тем не менее, LRA использует другие организации, чтобы с их помощью влиять на политические решения. Например, она может работать с

данными, собранными ALARM и Геологоразведкой США, для собственной аргументации и представления общественности. LRA использует политический подход, чтобы не допустить такого развития ситуации, когда звучат угрозы. Хотя другие организации, например, «Троут без Границ» иногда пользуются приемом угроз.

### **Выводы**

Осознание ценности Леторт Спринг как природного и рекреационного ресурса для будущих поколений побудило правительство графства Кумберланд создать LRA для того, чтобы она заботилась о реке на местном уровне. LRA - уникальная организация, созданная правительством и призванная наблюдать за водосборной территорией реки Леторт. Благодаря тому, что LRA существует на деньги налогоплательщиков графства и осваивает их в экологических целях, ей удается усилить экологическое сознание в местных сообществах, организовать и финансировать реставрацию водосбора, проводить мониторинг и воздействовать на экологическую политику. Таким образом, финансовая независимость организации и регулярность финансирования позволяют ей не тратить деньги и время на фандрайзинг. В результате, LRA в сравнении со многими НПО смогла добиться большей пользы. Благодаря своей позиции по отношению к местному правительству, LRA более успешно и напрямую влияет на принятие политических и экологических решений, особенно касающихся сохранения водосбора. LRA также играет роль консультационного органа для местного правительства.

Организация выступает посредником и задает тон в спорах между НПО и местным правительством. Она влияет на местное правительство, выражая свое мнение и политическую волю. Хотя LRA имеет много выгод в сравнении с НПО, такая близость к правительству имеет и свои недостатки. Так как LRA по своему социальному статусу далека от общественности, она редко вовлекает в свои действия местные сообщества и волонтеров. И все-таки, это не мешает LRA усиливать экологическое сознание населения и ответственность за Леторт Спринг. Создание LRA явилось результатом осознания жителями ценности Леторт Спринг как природного ресурса и необходимости защищать свою реку от загрязнений, которые продолжаются в связи с развитием района. Поэтому LRA получает поддержку местных сообществ, например, в акциях по очистке водосбора. В итоге можно сказать, что LRA работает успешно со всеми акторами реставрации водосбора.

### **Источники**

1. Letort Regional Authority, Letort Spring Run Rivers Conservation Plan (Draft Copy, P. 6). 2000
2. Dick Darr, personal interview. February 8, 2001
3. Letort Regional Authority pamphlet, Land Conservation Easement Program
4. LeTort Regional Authority, <http://www.letort.org/historyandpurpose>, P. 2
5. Budget information taken from LeTort Regional Authority's year 2000 budget proposal